

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О принципах распределения бюджетных средств и установления нормативов публикационной активности для научных организаций

Заслушав и обсудив доклад вице-президента РАН академика РАН Хохлова А.Р., содоклады академиков РАН Забродского А.Г., Литвака А.Г., Рубакова В.А. и др. «О принципах распределения бюджетных средств и установления нормативов публикационной активности для научных организаций» президиум РАН отмечает, что в последние годы ФАНО России, а затем Минобрнауки России проводили многочисленные корректировки принципов доведения бюджетных средств до подведомственных им научных организаций.

Проблема распределения бюджетных средств по государственному заданию между научными организациями возникла в конце 2017 года, как следствие необходимости доведения до них дополнительного финансирования, выделенного Правительством Российской Федерации для выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее - Указ).

При распределении дополнительного финансирования учитывались:

показатели региона, в котором расположена научная организация. При этом, поскольку целевой уровень заработной платы научных сотрудников согласно Указу был различным в разных регионах Российской Федерации, существенно различным оказалось и доведенное финансирование, в результате чего возник значительный дисбаланс в оплате труда научных сотрудников в разных регионах;

численность научных сотрудников научной организации. Однако это было сделано таким образом, что любое сокращение штата вело к сокращению суммы финансирования, а любое увеличение числа научных сотрудников, даже за счет недостаточно квалифицированных кадров - к увеличению суммы финансирования;

показатели результативности работы научной организации. При расчете финансирования на 2019 год учитывались: публикационная активность в расчете на одного сотрудника, доля сотрудников в возрасте до 39 лет, доля внебюджетного финансирования и категория научной организации согласно оценке результативности.

Негативным итогом работы Минобрнауки России по распределению дополнительного финансирования оказались сильно несбалансированные бюджеты научных организаций, доля зарплаты в которых доходит до 90%, большое различие в оплате труда научных сотрудников и других работников, а также неоправданная региональная разница в оплате труда научных сотрудников.

В 2019 году до научных организаций впервые были доведены нормативы по научной результативности в части публикационной активности в рамках государственного задания (количество публикаций в WoS и Scopus). При установлении нормативов в качестве базового параметра принималось количество публикаций научной организации в 2017 году в WoS (по данным Федеральной системы мониторинга результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы) на одного научного сотрудника. Плановое число публикаций в 2019 году определялось путем умножения этого параметра на коэффициент, который не учитывал большую часть особенностей данной научной организации.

Президиум РАН ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать, что принципы и методики установления объема финансирования по государственному заданию и нормативов публикационной активности для научных организаций несовершенны и нуждаются в существенной переработке. При этом не учитывается, что научные исследования относятся к творческим видам деятельности, которые невозможно оценивать с использованием только количественных показателей. При разработке нового закона о науке необходимо установить статус научной работы как творческого процесса, а не оказание государственной услуги.

2. Предложить Минобрнауки России создать совместно с РАН, Минфином России и другими заинтересованными ведомствами межведомственную рабочую группу для выработки предложений по принципам распределения бюджетных средств в рамках государственного задания и установления нормативов публикационной активности для научных организаций с учетом и во исполнение подпункта «д» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № Пр-2558 об установлении единых требований к порядку формирования государственного задания для фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований (справка: срок до 1 сентября 2019 г., до 1 августа 2019 г. - по поручению заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т. А. от 10 января 2019 г. № ТГ-П8-45).

3. Предложить Минобрнауки России в срочном порядке и по согласованию с РАН скорректировать очевидные недостатки используемой в текущем 2019 году методики расчета публикационной активности.

4. Считать необходимым:

обеспечение полной гласности и прозрачности в установлении принципов и нормативов финансирования научных организаций в рамках государственного задания на проведение научных исследований, а также публикационных и других нормативов;

максимально освободить процесс научных исследований от несвойственных ему избыточных бюрократических требований, включая применение понятий «нормочас», «трудозатраты», «публикационная производительность труда» и так далее;

выделение в госзадании, формируемом для каждой организации, части, направленной на обеспечение научных исследований. Эта часть должна включать средства на поддержание научно-технической инфраструктуры, оплату налогов и коммунальных расходов. Для организаций, имеющих в своем составе крупные установки, указанная часть госзадания должна включать в себя задание на использование этих установок и покрывать соответствующие затраты. Объем этой части госзадания не должен быть однозначно привязан к количеству публикаций и может корректироваться по результатам оценки результативности деятельности организации.

5. Предложить президенту РАН повторно обратиться к руководству страны по вопросу об исправлении положения с неоправданной региональной разницей оплаты труда научных сотрудников, а также большого дисбаланса оплаты труда научных и других сотрудников научных организаций.

6. Предложить Минобрнауки России:

разработать совместно с РАН и Минфином России механизм перераспределения финансирования государственного задания между научными организациями, за счет высвобождения средств в случае отрицательной экспертизы РАН по отчетам и проектам тем;

скорректировать ситуацию, при которой научным организациям, уже имеющим большое количество и высокое качество публикаций, устанавливается еще более высокое задание по публикационной активности;

при установлении плановых показателей публикационной активности в рамках государственного задания учитывать реальное соотношение объемов работ, выполненных в рамках государственного задания и работ, выполненных за счет средств научных фондов (РНФ, РФФИ и других), по прикладным и специальным тематикам для каждой отдельно взятой научной организации;

при установлении плановых показателей публикационной активности в рамках государственного задания учитывать качество публикаций (индексируемость международными базами данных, тип публикации, квартиль издания и т.п.), не допускать снижения качества публикаций для увеличения их количества;

считать целесообразным:

ввести в государственное задание научных организаций множественность показателей результативности, например, наряду с числом статей учитывать и число монографий,

принять срок планирования госзаданий научным организациям в рамках бюджетных правил на 3 года,

разработать комплекс мер, направленных на поддержку отечественных научных журналов и публикаций статей российских ученых;

доводить плановые показатели публикационной активности и объема финансирования по государственному заданию, а также методики их расчета до научных организаций не позднее середины года, предшествующего целевому (например, на 2020 год - до сентября 2019 г.).

Президент РАН

академик РАН Сергеев А.М.

Главный ученый секретарь

президиума РАН

академик РАН Н.К. Долгушкин